



VYBRANÉ ČASTI NOVELY ZÁKONA O OBECNOM ZRIADENÍ

Dňa 1. apríla 2018 nadobudol účinnosť zákon č. 70/2018 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 70/2018 Z.z.“). Cieľom prijatia tejto novely bolo flexibilné reagovanie na viaceré podnety a poznatky, ktoré vyplývajú z uplatňovania zákona o obecnom zriadení v praxi od jeho poslednej rozsiahlejšej revízie vykonanej zákonom č. 453/2001 Z.z.

V newsletteri ponúkame informácie týkajúce sa zmien vo vzťahu k členom zastupiteľstiev, komisií a výborov mestských častí v rámci odmeňovania, ďalej informácie k tzv. ošatnému a tiež odmeňovaniu poslancov i neposlancov pôsobiacich v rámci komisií a výborov mestských častí. V prílohe tohto newslettera zároveň nájdete aj Vzor Zásad odmeňovania v súlade s podmienkami vyplývajúcimi z novely zákona o obecnom zriadení.



Operačný program
**Efektívna
verejná správa**



Európska únia
Európsky sociálny fond

Projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu
v rámci Operačného programu Efektívna verejná správa.

A) ODMEŇOVANIE POSLANCOV



Podmienky odmeňovania poslancov a poskytovania náhrad poslancom upravuje § 25 zákona o obecnom zriadení, a to v ods. 5, 6, 7 a 8.

§25 ods. 6 zákona o obecnom zriadení

6) Poslanec nesmie byť pre výkon svojej funkcie ukrátený na právach ani nárokoch vyplývajúcich z pracovného alebo obdobného pomeru. Zamestnávateľia umožňujú poslancom výkon funkcie podľa osobitných predpisov; to platí aj o členoch komisií, ktorí nie sú poslancami. Obec uhrádza zamestnávateľom na požiadanie náhradu za vyplatenú náhradu mzdy alebo inej odmeny za prácu. Poslancom, ktorí nie sú v pracovnom alebo obdobnom pomere poskytuje obec náhradu ušlého zárobku.

V súlade s uvedeným zákonným ustanovením tak v prípade, ak je poslanec v pracovnoprávnom vzťahu a zamestnávateľ mu poskytne voľno na výkon funkcie (napr. na účasť na zasadnutí zastupiteľstva) a za toto voľno poskytne zamestnancovi náhradu mzdy, môže zamestnávateľ, požadovať od obce náhradu takto poskytnutej mzdy. T.j. túto náhradu podľa zákona obec nesmie vyplácať poslancovi, ale len jeho zamestnávateľovi, ak si tento nárok uplatní. Upozorňujeme na to preto že sme sa stretli s prípadmi nesprávneho vyplácania tejto náhrady priamo poslancovi a nie jeho zamestnávateľovi.

V prípade, ak poslanec nie je v pracovnom alebo obdobnom vzťahu patrí mu za výkon funkcie náhrada ušlého zárobku, výšku ušlého zárobku preuka-

zuje spravidla daňovým priznaním za predchádzajúci kalendárny rok. Táto náhrada ušlého zárobku patrí v plnej preukázanej výške, obec nemá kompetenciu výšku takto poskytnutej náhrady znížiť. Podľa stanoviska Ministerstva vnútra SR č. SVS-OMSZV2-2018/011949 zo dňa 27.03.2018 by mali byť v zásadách odmeňovania upravené aj podmienky a spôsoby poskytovania náhrady ušlého zárobku, napr. doklady, ktorými sa preukazuje výška ušlého zárobku, prípadne spôsob jeho výpočtu a pod..

§25 ods. 8 zákona o obecnom zriadení

8) Poslancovi možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej triedy.

V prvom rade je potrebné si uvedomiť, že poslancom za výkon funkcie môže byť poskytnutá odmena, t.j. poskytnutie odmeny nie je povinnosťou obce, hoci bezodplatný výkon funkcie by bol skôr utópiou a zároveň je treba mať na zreteli to, že odmena by mala

reflektovať úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie. T.z. prikláňame sa k názoru, že nie je správne priznať poslancom „paušál“, ktorý vôbec nebude odzrkadľovať činnosť a „výkon“ poslanca.

Zákonodarca zároveň stanovil finančné limity odmeny, ktoré sa odvíjajú od mesačného platu starostu (primátora), bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny, čím mohlo dôjsť v niektorých mestách aj k výraznému zníženiu odmien, ktoré poslancom boli vyplácané.

Poslancovi teda možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny, t.j. z platu starostu (primátora) zvýšeného koeficientom podľa počtu obyvateľov, nie z platu starostu (primátora) zvýšeného rozhodnutím zastupiteľstva podľa § 4 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z.z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 253/1994 Z.z.“).

POSTUP VÝPOČTU ODMENY

Základný mesačný plat starostu (primátora) pre účely stanovenia výšky odmeny poslancov zastupiteľstva sa podľa ustanovenia § 4 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z.z. vypočíta nasledovne:

priemerná mesačná mzda zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslená na základe údajov
Štatistického úradu Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok

X

koeficient podľa počtu obyvateľov obce

	Počet obyvateľov obce	Násobok priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve za predchádzajúci kalendárny rok (t.j. koeficient podľa počtu obyvateľov)	Príklad maximálnej odmeny poslanca za kalendárny rok 2018 (priemerná mzda v roku 2017 - 954,- € x koeficient podľa počtu obyvateľov)*
1.	do 500 obyvateľov	1,49-násobok	1.422,- €
2.	od 501 do 1 000 obyvateľov	1,65-násobok	1.575,- €
3.	od 1 001 do 3 000 obyvateľov	1,98-násobok	1.889,- €
4.	od 3 001 do 5 000 obyvateľov	2,17-násobok	2.071,- €
5.	od 5 001 do 10 000 obyvateľov	2,34-násobok	2.233,- €
6.	od 10 001 do 20 000 obyvateľov	2,53-násobok	2.414,- €
7.	od 20 001 do 50 000 obyvateľov	2,89-násobok	2.758,- €
8.	od 50 001 do 100 000 obyvateľov	3,19-násobok	3.044,- €
9.	nad 100 000 obyvateľov	3,58-násobok	3.416,- €

*výsledná suma sa zaokrúhľuje na celé euro nahor

Takto určená suma je maximálna odmena, ktorá môže byť poslancovi za výkon jeho funkcie poskytnutá **v jednom kalendárnom roku**.

Pri určovaní spôsobu odmeňovania poslancov v zásadách odmeňovania je potrebné určiť podmienky poskytnutia takejto odmeny poslancom. Poskytovanie odmeny môže byť viazané na jednotlivé činnosti, t.j. napr. určenie odmeny za účasť na zasadnutí zastupiteľstva, za účasť na zasadnutí komisie a pod..

paušálnej odmeny, prípadne na jej zníženie, napr. za neúčasť na zasadnutí zastupiteľstva a pod., tak aby bola zohľadnená „aktivita“ a činnosť poslanca (napr. že odmena sa znižuje o ... v prípade, ak sa poslanec nezúčastní zasadnutia zastupiteľstva a pod. – inak povedané, poslanec dosiahne max. limit pre svoju odmenu len v prípade, ak splní všetky činnosti, ktoré mu v tom mesiaci pripadajú a ak niektorú činnosť nevykoná, bude mu odmena krátená). Ak

Príklad: Ak by bola stanovená odmena za 1 zasadnutie zastupiteľstva vo výške 200,- € a išlo by o obec s 4500 obyvateľmi a z nejakých dôvodov bude v obci viac zastupiteľstiev – napr. bude každý mesiac jedno, môže sa stať, že v októbri bude už dosiahnutý max. strop a teda už do konca roka bude musieť poslanec vykonávať svoj mandát bez nároku na odmenu.

Max. limit pre odmenu je v tomto prípade je 2.071,- €

Vyplatené odmeny: 200,- € x 10 zasadnutí = 2.000,- € a teda už za zastupiteľstvo v novembri by sa nedala poskytnúť odmena v plnej výške 200,- €, ale len 71,-€ a za ďalšie zasadnutia by už odmena nemohla byť vyplatená vôbec.

Nehovoriac o tom, že pri takto nastavených odmenách by poslanec nemal odmenu za žiadnu inú činnosť – napr. za zasadnutie komisie, ktorej je členom alebo výboru mestskej časti, sobáša a pod.

Odmena tak bude vyplatená za preukázané vykonanie odmeňovaných činností v predchádzajúcom kalendárnom mesiaci. V takomto prípade však existuje riziko, že maximálna možná výška odmeny bude dosiahnutá v priebehu kalendárneho roka (napr. sa uskutoční viacero mimoriadnych zasadnutí zastupiteľstva), a teda po dosiahnutí tejto maximálnej výšky odmeny nemôže byť až do konca kalendárneho roka poslancovi poskytovaná žiadna ďalšia odmena, a to bez ohľadu na to, v ktorom kalendárnom mesiaci bude dosiahnutý zákonom určený limit odmeny.

Ďalšou možnosťou je určiť mesačnú odmenu (napr. 1/12 z maximálnej možnej sumy odmeny), ktorá bude poslancom vyplatená každý mesiac ako paušálna odmena. V takomto prípade je však ale nevyhnutné v zásadách odmeňovania poslancov definovať podmienky nároku na vyplatenie takejto

by sa v zásadách upravila paušálna mesačná odmena pre poslancov bez ohľadu na ich činnosť počas mesiaca preukázaná napr. účasťou na zasadnutiach zastupiteľstva, komisií alebo výborov mestskej časti, mohli by byť zásady napadnuté protestom prokurátora. Podobný protest prokurátora, a to ešte pred schválením novely zákonom č. 70/2018 Z.z., bol podaný proti Zásadám odmeňovania poslancov Miestneho zastupiteľstva MČ Košice – Sever, kedy prokurátor uviedol: „Pri paušálne a fixne určenej mesačnej výške odmeny poslanca, bez ohľadu na počet rokovaní, nemôže byť zohľadnená náročnosť úloh a časová náročnosť výkonu funkcie konkrétneho poslanca. Úmyslom zákonodarcu nebolo vytvorenie systému odmeňovania, ktorý na pravidelnej báze poskytuje odmenu poslancom, bez ohľadu na to, či sa za daný časový úsek poslanec na činnosti



vykonávanej pre obec podieľal.“

Odmena určená v zásadách odmeňovania poslancov patrí poslancovi len počas trvania jeho mandátu. To znamená, že v prípade zániku poslaneckého mandátu v priebehu kalendárneho roka, a to či už uplynutím funkčného obdobia alebo z iných dôvodov, má poslanec nárok na vyplatenie odmeny len v pomernej výške za obdobie do zániku poslaneckého mandátu, a teda maximálny limit odmeny v kalendárnom roku sa musí pomerne znížiť. Rovnako tak v prípade, ak poslancovi mandát vznikne v priebehu kalendárneho roka, patrí mu za výkon funkcie poslanca len pomerná odmena za obdobie od vzniku mandátu do konca kalendárneho roka. Takéto pomerné krátenie výšky maximálneho limitu odmeny poslanca v kalendárnom roku je potrebné upraviť v zásadách odmeňovania.

Zároveň pri schvaľovaní novelizácie zásad odmeňovania poslancov v súlade s novelou účinnou od 1.4.2018 je potrebné v prechodných ustanoveniach zásad odmeňovania upraviť odmeňovanie v roku 2018 - odporúčame nasledovne:

1) odmeny vyplatené poslancom v období od 1.1.2018 do 31.03.2018 nie sú novelou dotknuté, t.j. nezapočítavajú sa do maximálneho limitu odmien vyplatených poslancom v roku 2018 v súlade s novelou,

2) za obdobie roku 2018 nevzniká poslancom nárok na vyplatenie odmeny vo výške maximálneho

určeného limitu, ale len v pomernej časti za obdobie od 1.4.2018 do 31.12.2018, resp. do zániku mandátu.

Aj napriek skutočnosti, že poslanec vykonáva svoj mandát aj mimo zasadnutí zastupiteľstiev, výborov mestských častí alebo komisií, a to napr. stretávaním sa s občanmi a pod., podľa názoru ministerstva vnútra by odmena mala byť poskytovaná za činnosť, ktorá je overiteľná, t.j. napr. za účasť na zasadnutiach zastupiteľstiev, ale nie za prácu v teréne. Uvedené stanovisko je odôvodnené aj tým, že funkcia poslanca poslaním, a nemala by mať charakter výkonu zárobkovej činnosti.

§25 ods. 7 zákona o obecnom zriadení

7) Poslancovi, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí plat od obce; jeho pracovný pomer v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitného predpisu. Poslanec podľa prvej vety sa považuje na účely tvorby a použitia sociálneho fondu, dovolenky a cestovných náhrad za zamestnanca v pracovnom pomere a obec sa považuje za zamestnávateľa. Na sociálne poistenie a zdravotné poistenie poslanca podľa prvej vety sa vzťahujú osobitné predpisy.

Rozsah právomocí zástupcu starostu nie je určený zákonom o obecnom zriadení ani iným právnym predpisom, ale určuje ho starosta v poverení. Práve starosta si vyberie svojho zástupcu a určí mu úlohy, ktoré od neho očakáva, že bude plniť. Pred schválením novely zákona o obecnom zriadení bolo možné zohľadniť rozsah výkonu funkcie zástupcu primátora napríklad aj vyššou odmenou určenou v zásadách odmeňovania poslancov, keďže nebol stanovený maximálny limit odmeny. Od 1.4.2018 však nie je možné zástupcovi starostu poskytnúť vyššiu odmenu ako zákonom určený max. limit, čo najmä v prípade veľkých miest, kde výkon funkcie zástupcu primátora nie je len čestnou funkciou, môže byť problematické. Zákonodarcia tento prípad rieši vo vyššie citovanom ustanovení, v zmysle ktorého má zástupca starostu nárok na plat, nie odmenu, od obce v prípade, ak bol na výkon funkcie zástupcu primátora dlhodobo uvoľnený zo zamestnania. Plat, na ktorý má nárok zástupca starostu v zmysle tohto ustanovenia nemusí byť vo výške platu, ktorý zástupca starostu poberal v zamestnaní, z ktorého je dlhodobo uvoľnený, ale jeho výška bude určená dohodou s obcou. V teórii sú na spôsob určenia tohto platu zástupcu starostu 2 názory:

1. názor: Zastupiteľstvo môže schváliť zásady odmeňovania poslancov, v ktorých stanoví, že plat zástupcu starostu určuje starosta, s ohľadom na rozsah poverenia, ktoré udelí zástupcovi starostu. V takomto prípade je starosta obmedzený jedine výškou finančných prostriedkov vyčlenených na tento účel v rozpočte obce. Zároveň je však potrebné, aby výšku takto určeného platu dokázal riadne zdôvodniť v pomere k rozsahu udeleného poverenia. Tento názor vychádza z toho, že práve starosta, keď určuje rozsah poverenia svojmu zástupcovi, vie primerane určiť aj plat k tomu prináležiaci a zároveň vychádza z toho, že ak by plat určovalo zastupiteľstvo, môže sa stať situácia, že určí „naschvál“ plat taký nízky, že starosta nebude schopný tento post obsadiť a teda zastupiteľstvo takto cez výšku platu dokáže ovplyvniť starostu pri udeľovaní rozsahu poverenia zástupcu alebo pri výbere osoby tohto zástupcu (ak bude „náš“ dáme lepší plat).

2. názor: Zastupiteľstvo v zásadách odmeňovania poslancov určí plat zástupcu starostu, resp. spôsob určenia jeho výšky. Tento názor vychádza z toho, že zástupca starostu je tiež poslancom a teda jedine poslanci majú právo určovať plat poslancovi – hoci ide o zástupcu starostu. V tomto prípade hlasy oponentov tohto názoru hovoria, že tento spôsob popiera právo starostu vyberať si svojho zástupcu, keďže nemá možnosť mu určiť výšku platu.

Bez ohľadu na to, ktorou z možností sa konkrétna obec rozhodne postupovať, mal by byť spôsob určenia platu upravený v zásadách odmeňovania, t.j. starosta, bez toho, aby zastupiteľstvo výslovne schválilo jeho kompetenciu určiť výšku platu zástupcu starostu dlhodobo uvoľneného na výkon funkcie, by nemal sám tento plat určiť.

V prípade, ak je do funkcie zástupcu primátora odmenovaný poslanec, ktorý nevykonáva prácu v pra-

covnoprávnom vzťahu nemá v zmysle ustanovenia § 25 ods. 7 zákona o obecnom zriadení nárok na poskytnutie platu, keďže nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania a môže ísť o tieto situácie:

a) V prípade zástupcu primátora, ktorý je nezamestnaný má tento zástupca nárok len na odmenu poslanca (pričom platí zákonný max. limit podľa § 25 ods. 8 zákona o obecnom zriadení platí aj pre odmenu zástupcu), avšak mimo tejto odmeny mu



obec nemôže poskytnúť plat ani iné plnenie – čo môže znamenať, že takáto nezamestnaná osoba nebude môcť vykonávať funkciu zástupcu starostu, lebo ju bude vykonávať len za odmenu, ktorej výška je veľmi nízka.

b) V prípade zástupcu primátora, ktorý je napr. samostatne zárobkovo činnou osobou, je potrebné postupovať podľa § 27 ods. 6 zákona o obecnom zriadení poslednej vety – Poslancom, ktorí nie sú v pracovnom alebo obdobnom pomere, obec poskytuje náhradu ušlého zárobku. Zástupca primátora si tak môže uplatniť nárok na náhradu ušlého zárobku, ktorý preukáže napr. daňovým priznaním za pred-

chádzajúci kalendárny rok (presné podmienky a spôsob poskytovania by mali byť určené v zásadách odmeňovania). V tomto prípade starosta ani mestské zastupiteľstvo nemá nárok na obmedzenie výšky takto poskytovanej náhrady, t.j. obec musí poskytnúť náhradu ušlého zisku v plnej výške. Na druhej strane jestvuje riziko, že poslanec v postavení zástupcu starostu preukáže vysoký, ad absurdum niekoľko tisícový ušlý zárobok, ktorý môže spôsobiť problém s jeho úhradou obci. Tu by prichádzalo do úvahy len to, že by sa tento zástupca dobrovoľne vzdal časti náhrady tak, aby výška, ktorá mu bude vyplácaná bola pre obec prijateľná.

B) POSKYTOVANIE TZV. OŠATNÉHO POSLANCOM



Pred prijatím novely zákona o obecnom zriadení väčšina miest a obcí v zásadách odmeňovania upravovala aj možnosť poskytovania tzv. ošatného, v súvislosti s výkonom funkcie sobášiaceho a účasťou na spoločenských slávnostiach obce. Zvyčajne sa výška tohto príspevku odvíjala od počtu obradov a slávností, ktorých sa poslanec zúčastnil. Po zavedení maximálneho limitu pre odmeny poslancov za kalendárny rok naďalej niektoré obce a mestá takto vyplatené finančné prostriedky nepovažujú za odmenu, ale za náhradu zvýšených nákladov na úpravu zovňajšku v súvislosti s účasťou na týchto obradoch a slávnostiach. Ako vyplýva zo stanoviska Ministerstva vnútra SR č. SVS-OMSZV2-2018/014835 zo dňa 24.05.2018, takýto postup nie je správny.

„Na problematiku sobášenia a otázky s tým súvisiace sa vzťahujú viaceré právne predpisy, a to zákon č. 36/2005 Z.z. o rodine a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 154/1994 Z.z. o matrikách v znení neskorších predpisov. Zákon o rodine v § 4 ods. 1 ustanovuje, že vyhlásenie o uzavretí manželstva urobia snúbenci na matričnom úrade určenom pre obvod, v ktorom má jeden z nich trvalý pobyt, pred starostom alebo primátorom, alebo povereným poslancom obecného zastupiteľstva alebo mestského zastupiteľstva za prítomnosti matrikára.

Podľa ustanovenia § 8 ods. 6 zákona o matrikách, matrikárovi, ktorý je činný pri obrade uzavierania manželstva pred matričným úradom, sa poskytuje finančný príspevok na úhradu zvýšených výdavkov na ošatenie a na úpravu zovňajška (tzv. „ošatné“), avšak toto ustanovenie sa týka iba matrikára a nie je ho možné aplikovať na poslanca obecného zastupiteľstva.

Zákon o obecnom zriadení v § 25 ods. 5 ustanovuje, že poslancovi obecného zastupiteľstva patrí náhrada skutočných výdavkov, ktoré mu v súvislosti s výkonom funkcie poslanca vznikli, podľa osobitných predpisov platných pre zamestnancov v pracovnom pomere. V tomto prípade ide však najmä o aplikáciu zákona č. 283/2002 Z.z. o cestovných náhradách v znení neskorších predpisov.“

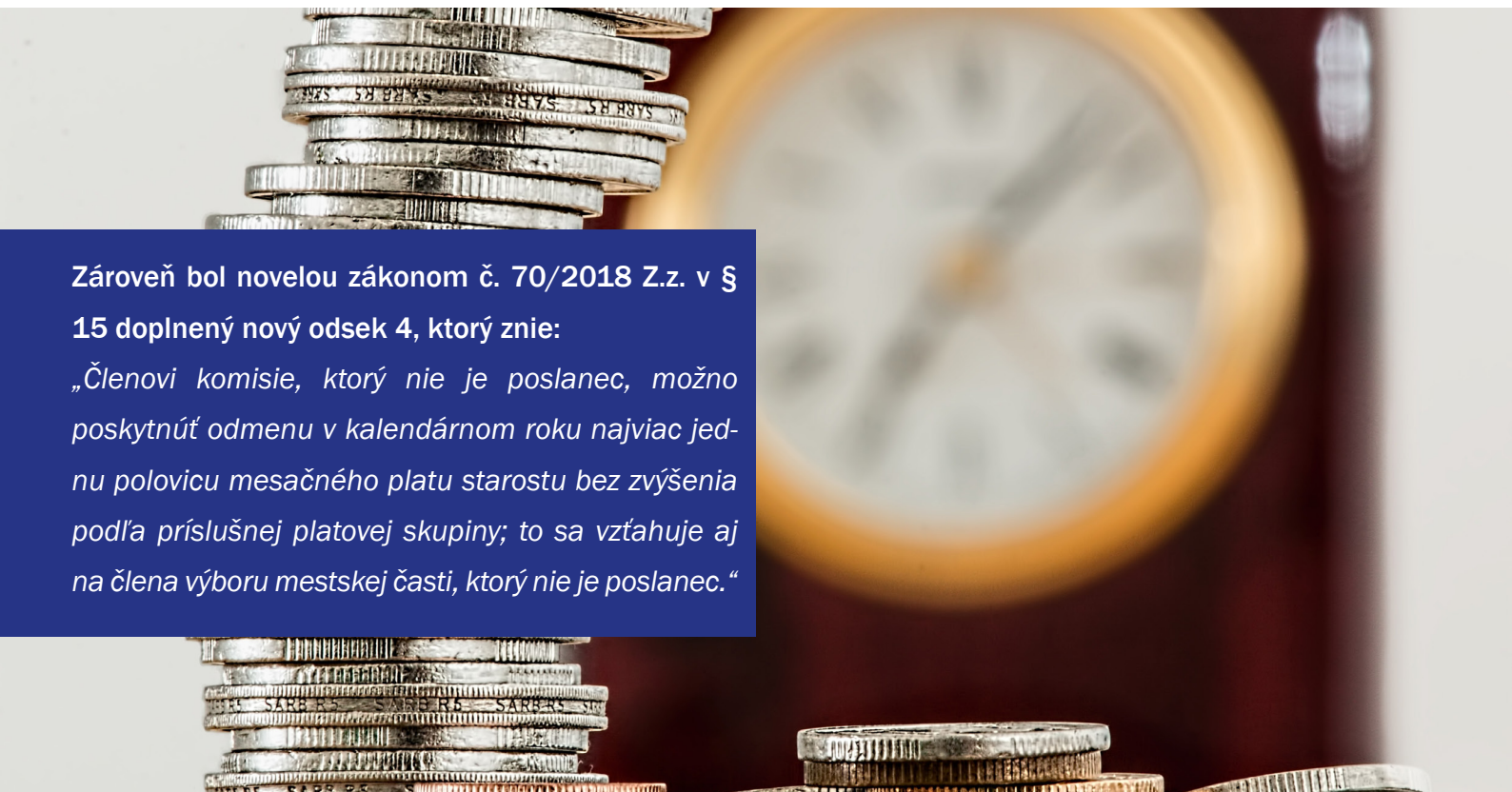
Ako vyplýva z citovaného stanoviska ministerstva pre poskytovanie osobitného príspevku na úhradu zvýšených výdavkov na ošatenie a úpravu zovňajšku poslanca, ktorý vykonáva funkciu sobášiaceho alebo sa zúčastňuje na spoločenských slávnostiach obce, neexistuje právny základ. Z tohto dôvodu by tak aj tieto plnenia mali byť zahrnuté v odmene poslanca vyplácanej podľa § 25 ods. 8 zákona o obecnom zriadení, pokiaľ je táto odmena v zmysle zásad odmeňovania poskytovaná.

C) ODMEŇOVANIE ČLENA KOMISIE ALEBO VMČ, KTORÝ NIE JE POSLANCOM

Podľa nového znenia § 23 ods. 1 zákona o obecnom zriadení sú členmi výborov mestských častí nielen všetci poslanci mestského zastupiteľstva zvolení v mestskej časti, ale od 1.4.2018 sa členmi výborov môžu stať aj obyvatelia mesta s trvalým pobytom v mestskej časti zvolení mestským zastupiteľstvom. Z tohto dôvodu je vhodné vo vnútorných predpisoch obce, najmä v štatúte upraviť počet členov výboru mestskej časti, ktorí nie sú poslancami.

poslancov aj odmena pre členov komisií a výborov mestských častí nie je odmenou povinnou. Na jej poskytnutie, pokiaľ nie je poskytovanie upravené v zásadách odmeňovania nie je právny nárok.

Rovnako ako v prípade odmeny poslancov aj pre odmenu členov komisií a členov výborov mestských častí, ktorí nie sú poslancami zákon určuje maximálnu výšku v kalendárnom roku a to jednu polovicu mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej



Zároveň bol novelou zákonom č. 70/2018 Z.z. v § 15 doplnený nový odsek 4, ktorý znie:

„Členovi komisie, ktorý nie je poslanec, možno poskytnúť odmenu v kalendárnom roku najviac jednu polovicu mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny; to sa vzťahuje aj na člena výboru mestskej časti, ktorý nie je poslanec.“

Obdobne tak aj v prípade členov komisií a výborov mestských častí, ktorí nie sú poslancami, zákonodarcu **určil maximálnu výšku odmeny, ktorá im môže byť v kalendárnom roku poskytnutá.** V prípade určenia tejto odmeny sa postupuje obdobne ako v prípade odmeny poslancov. Základom jej poskytovania je úprava výšky a podmienok poskytovania v zásadách odmeňovania. Obdobne ako v prípade

platovej skupiny, t.j. $\frac{1}{2}$ z platu starostu (primátora) zvýšeného koeficientom podľa počtu obyvateľov, nie z platu starostu (primátora) zvýšeného rozhodnutím zastupiteľstva podľa § 4 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z.z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov.

POSTUP VÝPOČTU ODMENY

Základný mesačný plat starostu (primátora) pre účely stanovenia výšky odmeny poslancov zastupiteľstva sa podľa ustanovenia §4 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z.z. vypočíta nasledovne:

priemerná mesačná mzda zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslená na základe údajov
Štatistického úradu Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok

X

koeficient podľa počtu obyvateľov obce

	Počet obyvateľov obce	Násobok priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve za predchádzajúci kalendárny rok (t.j. koeficient podľa počtu obyvateľov)	Príklad maximálnej odmeny člena komisie alebo VMČ, ktorý nie je poslancom za kalendárny rok 2018 (priemerná mzda v roku 2017 - 50% zo sumy 954,- € x koeficient podľa počtu obyvateľov)*
1.	do 500 obyvateľov	1,49-násobok	711,- €
2.	od 501 do 1 000 obyvateľov	1,65-násobok	788,- €
3.	od 1 001 do 3 000 obyvateľov	1,98-násobok	945,- €
4.	od 3 001 do 5 000 obyvateľov	2,17-násobok	1.036,- €
5.	od 5 001 do 10 000 obyvateľov	2,34-násobok	1.117,- €
6.	od 10 001 do 20 000 obyvateľov	2,53-násobok	1.207,- €
7.	od 20 001 do 50 000 obyvateľov	2,89-násobok	1.379,- €
8.	od 50 001 do 100 000 obyvateľov	3,19-násobok	1.522,- €
9.	nad 100 000 obyvateľov	3,58-násobok	1.708,- €

*výsledná suma sa zaokrúhľuje na celé euro nahor



Takto určená suma je maximálna odmena, ktorá môže byť členovi komisie alebo členovi výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom poskytnutá za výkon jeho funkcie v jednom kalendárnom roku. Pri určovaní spôsobu odmeňovania členov komisií a členov výboru mestských častí, ktorí nie sú poslancami je potrebné, obdobne ako pri odmeňovaní poslancov, upraviť podmienky poskytovania odmeny v zásadách odmeňovania.

Rovnako ako pri určovaní odmeny poslancov, aj poskytovanie odmeny členom komisii alebo výboru mestskej časti, ktorí nie sú poslancami, môže byť viazané na jednotlivé činnosti, t.j. napr. určenie odmeny za účasť na zasadnutí komisie alebo výboru mestskej časti. Odmena tak bude vyplatená za preukázané vykonanie odmeňovaných činností v predchádzajúcom kalendárnom mesiaci. V takomto prípade však existuje riziko, že maximálna možná výška odmeny bude dosiahnutá v priebehu kalendárne-

ho roka (napr. sa uskutoční viacero mimoriadnych zasadnutí komisie alebo výborov mestských častí), a teda po dosiahnutí tejto maximálnej výšky odmeny nemôže byť až do konca kalendárneho roka členovi komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom, poskytovaná žiadna ďalšia odmena, a to bez ohľadu na to, v ktorom kalendárnom mesiaci bude dosiahnutý zákonom určený limit odmeny.

Ďalšou možnosťou je určiť mesačnú odmenu (napr. 1/12 z maximálnej možnej sumy odmeny), ktorá bude členom komisie alebo členom výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom, vyplatená každý mesiac ako paušálna odmena. V takomto prípade je však potrebné v zásadách odmeňovania poslancov definovať podmienky nároku na vyplatenie takejto paušálnej odmeny, prípadne na jej zníženie, napr. za neúčasť na zasadnutí komisie alebo výboru mestskej časti. Obdobne ako v prípade poslancov, aj v prípade členov komisií a výborov mestských častí, ktorí

nie sú poslancami, by aj táto odmena mala zohľadňovať činnosť, t.j. nemala by byť poskytovaná paušálna odmena bez ohľadu na skutočnosť, či sa člen komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslanec bude riadne zúčastňovať na zasadnutiach.

Odmena určená v zásadách odmeňovania patrí členovi komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom, patrí len za obdobie trvania tejto jeho funkcie. To znamená, že v prípade zániku funkcie v priebehu kalendárneho roka, a to bez ohľadu na dôvod skončenia funkcie, má člen komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom nárok na vyplatenie odmeny len v pomernej výške za obdobie do zániku funkcie, a teda maximálny limit odmeny v kalendárnom roku sa musí pomerne znížiť. Rovnako tak v prípade, ak členovi komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom funkcia vznikne v priebehu kalendárneho roka, patrí mu za výkon funkcie len pomerná odmena za obdobie odo dňa jej vzniku do konca kalendárneho roka. Takéto pomerné krátenie výšky maximálneho limitu odmeny člena komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom, v kalendárnom roku je potrebné upraviť v zásadách odmeňovania.

Zároveň pri schvaľovaní novelizácie zásad odmeňovania v súlade s novelou účinnou od 1.4.2018 je potrebné v prechodných ustanoveniach zásad odmeňovania upraviť odmeňovanie v roku 2018 - odporúčame nasledovne:

- 1) odmeny vyplatené členovi komisie, ktorý nie je poslancom, v období od 1.1.2018 do 31.03.2018 nie sú novelou dotknuté, t.j. nezapočítavajú sa do maximálneho limitu odmien vyplatených členovi komisie v roku 2018 v súlade s novelou,
- 2) za obdobie roku 2018 nevzniká členovi komisie alebo výboru mestskej časti, ktorý nie je poslancom nárok na vyplatenie odmeny vo výške maximálneho určeného limitu, ale len v pomernej časti za obdobie od 1.4.2018 do 31.12.2018, resp. do zániku mandátu.



Newsletter je súčasťou projektovej aktivity "Včasná intervencia" v rámci Národného projektu Modernizácia miestnej územnej samosprávy realizovaného Združením miest a obcí Slovenska.

Odborný gestor projektu: PhDr. Michal Kaliňák, PhD.
Garant projektovej aktivity: JUDr. Katarína Mrázová
Expert projektovej aktivity: Mgr. Lucia Zaťková

<https://npmodmus.zmos.sk>

Projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu v rámci Operačného programu Efektívna verejná správa.



Operačný program
**Efektívna
verejná správa**



Európska únia
Európsky sociálny fond

