

PREHĽAD PRÁVNÝCH PREDPISOV

Zmeny v zákone o obecnom zriadení časť II.



Milé kolegyne, vážení kolegovia,

Komunálny spravodajca číslo 8/2018 je pokračovaním predchádzajúceho vydania, v ktorom sme sa zamerali na ďalšie aspekty novely zákona o obecnom zriadení. Presnejšie, sústredili sme sa na postup obce pred konaním miestneho referenda a viaceré nové riešenia i spresnenia ustanovení zákona o obecnom zriadení.

V praktických návodoch a riešeniach sme spracovali vzor úvodnej strany VZN a vzor zásad odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva.

Michal Sýkora, predseda ZMOS

Predmet:

- zmeny v zákona o obecnom zriadení

I. Východiská

Dňa 9. marca 2018 bol v Zbierke zákonov SR **vyhlásený zákon č. 70/2018 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Novela zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších nadobúda účinnosť od 1. apríla 2018.

II. Teória a výklad

Nová právna úprava obsahuje:

- 1) **právny režim pričlenenia obce k inej (susediacej) obci**, upravuje sa aj postup pri poskytovaní jednorazového finančného príspevku zo štátneho rozpočtu susediacej obci na podporu plynulého výkonu jej samosprávy po vykonanom pričlenení obce, ktorá nemá orgány obce,
- 2) **vymedzenie definície verejného priestranstva**,
- 3) **precizovanie problematiky vzťahu obce a štátu**, ak obec dlhodobo nevykonáva štátnu správu, ktorá jej bola zverená zákonom,
- 4) **úpravy týkajúce sa orgánov obce – obecného zastupiteľstva obce**,
- 5) **úpravy týkajúce sa orgánov obce – starostu obce**,
- 6) **úpravy týkajúce sa orgánov obce – hlavného kontrolóra obce**,



- 7) spresňuje sa postup obce pred konaním miestneho referenda,
- 8) úprava prijímania VZN obcí
- 9) prijímanie rozpočtu obce
- 10) viaceré nové riešenia i spresnenia ustanovení zákona o obecnom zriadení.

Ad. 7) Spresnenie postupu obce pred konaním miestneho referenda

- Spresňuje sa postup obce pred konaním miestneho referenda v § 11a ods. 7:
Obec najneskôr 15 dní pred dňom konania miestneho referenda zverejní oznámenie o vyhlásení miestneho referenda na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce, ako aj iným spôsobom, ktorý určí obecné zastupiteľstvo. Oznámenie o vyhlásení miestneho referenda obsahuje
 - a) dátum schválenia uznesenia obecného zastupiteľstva o vyhlásení miestneho referenda alebo dátum doručenia petície,
 - b) otázku alebo otázky, ktoré sa obyvateľom obce predkladajú na rozhodnutie,
 - c) miesto, dátum a čas konania miestneho referenda,
 - d) spôsob úpravy hlasovacieho lístka.“*Zo zákona o obecnom zriadení sa vypúšťa povinnosť zaslať oprávneným voličom oznámenie o vyhlásení miestneho referenda a nahrádza sa povinnosťou zverejniť toto oznámenie na úradnej tabuli a na webovom sídle obce. Obec môže informovať oprávnených voličov o konaní miestneho referenda aj iným spôsobom v obci obvyklým podľa miestnych podmienok, napríklad v miestnej tlači, miestnom rozhlasu alebo naďalej doručením uvedeného oznámenia každému oprávnenému voličovi.*
Výsledky miestneho referenda v § 11a ods. 8 už nevyhlasuje obecné zastupiteľstvo, ale len obec, pričom výsledky vyhlási nie len na úradnej tabuli obce ale aj na webovom sídle obce.

Ad. 8) Úprava prijímania VZN obcí

- Jednotlivé ustanovenia zákona o obecnom zriadení na vydanie všeobecne záväzných nariadení obcí vo veciach územnej samosprávy sa presunuli do § 4 ods. 5, ktorý znie:
„Obec vo veciach územnej samosprávy
 - a) *ustanoví nariadením*
 1. *názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny (§ 2b),*
 2. *pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene [odsek 3 písm. g)],*
 3. *pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)],*
 4. *podrobnosti o organizácii miestneho referenda [odsek 3 písm. m) a § 11a],*
 5. *činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)],*
 6. *ďalšie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon,*
 - b) *môže ustanoviť nariadením iné podrobnosti ako v písmene a).“*
- Vypúšťa sa ustanovenie o spolupráci obce v §4 ods. 5:
keďže spolupráca obce s inými subjektmi vyplýva zo základnej úlohy obce ustanovenej v § 1 ods. 2 zákona o obecnom zriadení - obec má spolupracovať vždy, ak je to nevyhnutné na zabezpečenie starostlivosti o všestranný rozvoj jej územia a o potreby jej obyvateľov, a teda obec je oprávnená sama si vybrať, s ktorými neštátnymi subjektmi bude spolupracovať na napĺňaní svojej základnej úlohy.
- Novela zákona upravuje terminológiu pripojenia obce na internet a uzatvára novú zásadu zverejňovania - **všetko, čo sa zverejňuje na úradnej tabuli obce, zverejní sa aj na webovom sídle obce.**
- Došlo k spresneniu skoršieho začiatku účinnosti všeobecne záväzného nariadenia obce v §6 ods. 8:
„(8) Nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený



neskorší začiatok účinnosti. Ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok jeho účinnosti, najskôr však dňom vyhlásenia.“ a to tak, že ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok jeho účinnosti, najskôr však dňom vyhlásenia na úradnej tabuli obce a webovom sídle obce.

Ad. 9) Prijímanie rozpočtu obce

- V § 9 odsek 2 znie:

„(2) Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako.“

Zmena spočíva v tom, že po novom bude nutné pri schvaľovaní rozpočtu obce postupovať podľa ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 zákona ako pri prijímaní VZN obce a teda aj pri prijímaní rozpočtu obce bude nutné postupovať nasledovne:

„(4) Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

(5) V prípade živeľnej pohromy, všeobecného ohrozenia, odstraňovania následkov živeľnej pohromy, ak právny predpis, na základe ktorého sa nariadenie prijíma, nebol včas zverejnený v Zbierke zákonov alebo ak je potrebné zabrániť škodám na majetku, postup podľa odsekov 3 a 4 sa nepoužije.

(6) Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

(7) Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.“

Ad. 10) Viaceré nové riešenia i spresnenia ustanovení zákona o obecnom zriadení

- **V § 3 ods. 3 písm. d):**

*„(3) Obyvateľ obce sa podieľa na rozvoji a zveľadňovaní obce a poskytuje pomoc orgánom obce. V súvislosti s tým je povinný poskytovať podľa svojich schopností a možností osobnú pomoc pri likvidácii a na odstraňovaní následkov živeľnej pohromy alebo havárie v obci. 4) poskytovať osobnú pomoc a vecnú pomoc 4) pri záchranných prácach a odstraňovaní následkov mimoriadnej udalosti v obci, sa **zosúlaďuje** poskytovanie pomoci orgánom obce zo strany obyvateľov obce v prípade vzniku mimoriadnej udalosti s príslušnými osobitnými zákonmi (napríklad s § 21 a 23 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov, § 41 ods. 2 písm. c) zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami)*

- **Z obligatórnych náležitostí verejnoprávnej zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu v § 20a ods. 3 sa vypúšťa určenie počtu zamestnancov:**

„(3) Ak je predmetom zmluvy zriadenie spoločného obecného úradu, zmluva musí obsahovať spôsob financovania jeho nákladov a jeho organizáciu,“



Keďže spoločný obecný úrad nemá právnu subjektivitu, jeho úlohy naďalej vykonávajú zamestnanci jednotlivých obcí, ktorých počet určuje vnútorná organizácia a spôsob financovania spoločného obecného úradu.

- § 20a sa doplnil o odsek 5:

„(5) Obec, ktorá je sídlom spoločného obecného úradu, predkladá správu o činnosti a hospodárení spoločného obecného úradu ministerstvu do 31. marca za dva predchádzajúce kalendárne roky; obsah správy určí ministerstvo v súčinnosti s Ministerstvom financií Slovenskej republiky a zverejní na svojom webovom sídle.“ Obec, ktorá je sídlom spoločného obecného úradu, predkladá správu o činnosti a hospodárení spoločného obecného úradu ministerstvu do 31. marca za dva predchádzajúce kalendárne roky.

- Vypúšťa sa podmienka vlastného katastrálneho územia mestskej časti pre vytvorenie výboru mestskej časti v §23, členmi výborov môžu byť aj obyvatelia mesta s trvalým pobytom v mestskej časti zvolení mestským zastupiteľstvom.
- V §27b sa ustanovuje skutková podstata iného správneho deliktu než priestupku v súvislosti s povinnosťou právnickej osoby alebo fyzickej osoby - podnikateľa ako vlastníka budovy strpieť jej označenie názvom ulice alebo iného verejného priestranstva, na ktorom sa budova nachádza. Ak poruší toto ustanovenie fyzická osoba, možno ju postihnúť za priestupok podľa zákona o priestupkoch.
- Zároveň sa v §27b vypúšťa skutková podstata správneho deliktu neposkytnutia osobnej pomoci a vecnej pomoci pri odstraňovaní následkov živelnnej pohromy alebo inej mimoriadnej udalosti v obci, keďže táto vecne patrí do zákona Národnej rady slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov.

III. Praktické návody a riešenia

O B E C

Všeobecne záväzné nariadenie

č. /2018

o

na území obce

Návrh VZN: - vyvesený na úradnej tabuli obce dňa :
- zverejnený na elektronickej úradnej tabuli obce dňa:
- zverejnený na webovom sídle obce dňa :

Lehota na predloženie pripomienok k návrhu VZN do(včítane):

Doručené pripomienky (počet) :



Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN uskutočnené dňa

Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN doručené poslancom dňa

VZN schválené Obecným zastupiteľstvom vdňa pod č. :

VZN vyvesené na úradnej tabuli obce dňa :

VZN zvesené z úradnej tabule obce dňa :

VZN zverejnené na elektronickej úradnej tabuli obce: od do

VZN zverejnené na webovom sídle obce dňa :

VZN nadobúda účinnosť dňom

úradná pečiatka
s erbom obce

za obec :

Obecné zastupiteľstvo v na základe ustanovenia § 11 ods. 4 písm. k) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vydáva tieto

ZÁSADY ODMEŇOVANIA POSLANCOV OBEČNÉHO ZASTUPITEĽSTVA OBCE

§ 1

ÚVODNÉ USTANOVENIA

- (1) Zásady odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva obce upravujú odmeňovanie poslancov obecného zastupiteľstva v súlade so zákonom SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.
- (2) Funkcia poslanca obecného zastupiteľstva sa vykonáva v zásade bez prerušenia pracovného alebo obdobného pomeru.



§ 2

ODMEŇOVANIE POSLANCOV

(1) Poslancovi obecného zastupiteľstva patrí za výkon funkcie odmena:

- a) za účasť na zasadnutí obecného zastupiteľstva €
- b) za účasť na zasadnutí obecnej rady €
- c) za účasť na zasadnutí komisie obecného zastupiteľstva €
- d) za €
- e)

(POZN: odmeny nemusia byť vyjadrené priamo konkrétnou sumou v €, je možné ich vyjadriť napríklad aj percentuálne z priemernej mesačnej mzdy – právna úprava neurčuje akým spôsobom má byť zakotvené odmeňovanie poslancov obecného zastupiteľstva)

(2) Poslancovi vykonávajúcemu funkciu zástupcu starostu, ktorý nie je dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania patrí za vykonávanie úloh zástupcu starostu odmena vo výške€ za mesiac.

(3) Poslancovi, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu patrí za vykonávanie úloh zástupcu starostu plat vo výške€ za mesiac.

(4) Poslancovi patrí za výkon osobitných úloh odmena:

- a) vo výške za *(činnosť v prospech obce, inú ako je účasť na zasadnutiach orgánov obce a obecného zastupiteľstva, ktorá ale súvisí s výkonom funkcie poslanca)*
- b)

(5) Odmena je poslancom poskytovaná predovšetkým vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

(6) Poslanec je povinný preukazovať svoju účasť na zasadnutiach obecného zastupiteľstva a jeho orgánov podpisom na prezenčnej listine, ktorá tvorí prílohu zápisnice zo zasadnutia konkrétneho orgánu.

(7) Pri určovaní výšky odmeny poslanca sa vychádza z týchto prezenčných listín, ako aj iných podkladov dokumentujúcich konkrétnu činnosť poslanca v súvislosti s plnením jeho funkcie.

(8) Odmeny poslancom sú vyplácané prostredníctvom obecného úradu obce
(POZN: určiť spôsob a lehotu vyplácania odmien).

§ 3



ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

- (1) Zásady odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva obce boli schválené uznesením obecného zastupiteľstva obce dňa
- (2) Tieto zásady nadobúdajú účinnosť
- (3) Zmeny a doplnenia zásad odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva je možné vykonať iba na základe uznesenia obecného zastupiteľstva obce

V dňa

.....

starosta obce

Vydáva: ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ SLOVENSKA

Redakčná rada: Michal Sýkora, predseda • JUDr. Jozef Sotoláš, podpredseda • PhDr. Michal Kaliňák, tajomník

www.zmos.sk, EV 5286/15